

## РЕЗОЛЮЦИЯ XXXV СЪЕЗДА АККОР

XXXV съезд Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России считает необходимым дальнейшее развитие фермерства как опоры сельских территорий, а также наиболее динамичного сектора в аграрной отрасли.

Фермеры поддерживают Президента России В.В.Путина. Имея высокий авторитет на местах, они транслируют свою позицию жителям деревень и сел. Фермеры – члены АККОР благодарны В.В.Путину за участие в XXII съезде АККОР в Тамбове в 2011 году. По результатам съезда появились важнейшие меры поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств: грантовые программы «Начинающий фермер», «Семейная животноводческая ферма», внедрена грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов, реализована сельхозтехника с 50% скидкой.

Фермеры России – ответственные и достойные граждане. Многие из них участвуют в специальной военной операции, помогают фронту продуктами, техникой, оборудованием, поддерживают семьи мобилизованных. Главы КФХ – активные участники выборных процессов. За 15 лет более 15 тысяч фермеров были избраны главами муниципальных районов, сельских поселений, стали депутатами районных и областных законодательных собраний.

Сегодня фермерский сектор удерживает первенство по темпам роста производства. Его вклад существенен во всей отрасли сельского хозяйства. С 2000 года производство зерна у фермеров выросло в 8 раз и составило 44,3 млн. тонн, производство подсолнечника увеличилось в 11 раз. Посевные площади в КФХ за данный промежуток времени выросли более чем в 4 раза. Сегодня это 26,2 млн. гектаров или треть всех посевных площадей.

Особого внимания заслуживают успехи фермерских хозяйств в развитии животноводства. Так, с 2000 года поголовье коров в КФХ ежегодно росло и увеличилось в 5 раз - до 1,5 млн. голов. Производство молока выросло в 5 раз, мяса – почти в 6 раз. Рост валового объема производства в денежном выражении у фермеров с 2000 года в 5 раз выше, чем по аграрной отрасли в целом.

Вместе с субъектами малого предпринимательства крестьянские (фермерские) хозяйства производят 59,4% зерновых, 70,8% подсолнечника. 86,6% картофеля, 78,5% овощей. Это сельхозтоваропроизводители, которые живут и работают на селе, внося незаменимый вклад в развитие сельских территорий и в формирование продовольственной безопасности страны.

Существенно возросла роль фермерских хозяйств в сохранении малых сельских поселений – деревень и хуторов через оказание помощи более мелким хозяйствам, ЛПХ и предоставлением селянам рабочих мест с достойной для сельской местности оплатой труда.

Всё, что достигнуто российскими фермерами за 35 лет, в первую очередь, обеспечено высокопрофессиональным и напряженным трудом всего фермерского уклада. Важное значение имеет государственная поддержка фермерских хозяйств и их кооперативных объединений. Немалую роль в ее сохранении сыграло взаимодействие АККОР с Министерством сельского хозяйства России, Государственной Думой, Советом Федерации, другими государственными органами, с основными бизнес-партнерами – АО «Россельхозбанк» и АО «Росагролизинг».

Съезд констатирует, что в настоящее время в условиях сложной международной ситуации, для обеспечения продовольственной безопасности страны, как никогда ранее, важно уйти от сверхконцентрации, сосредоточения производства крупных

объемов продовольствия на ограниченном числе предприятий. Тем самым будет обеспечено снижение угроз продовольственной безопасности при возможном выведении из строя крупнейших стратегических объектов аграрной отрасли. Эту задачу может решить масштабное развитие фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Однако, в развитии фермерского сектора много серьезных проблем и трудностей, во многом общих со всеми субъектами малого предпринимательства, живущими и работающими на селе. Параллельно с укреплением КФХ, увеличением объемов, производимой ими продукции число официально зарегистрированных КФХ ежегодно сокращается. Так, с 2013 по 2023 год количество КФХ снизилось с 268,3 тысяч до 159 тысяч (на 41%). Только за 2023 год было вновь создано 12,553 тысяч КФХ, а прекратили свою деятельность 15,427 тысяч хозяйств.

Данная тенденция обусловлена серьезными причинами.

Главная из них – снижение доходности, прибыльности сельхозтоваропроизводителей. Третий год падает рентабельность. Продолжается рост диспаритета цен на материально-технические ресурсы и продукцию сельского хозяйства. При стремительном росте затрат значительно снизились закупочные цены на зерно, подсолнечник, овощи, картофель.

Крестьянским (фермерским) хозяйствам затруднен доступ к субсидиям, льготным кредитам (по данным ВСХП 2021 года только 25% фермеров получают хотя бы один вид субсидий и только 11% фермеров получают коммерческие или льготные кредиты).

За последние годы существенно выросла избыточная нагрузка на фермеров, связанная с выполнением условий и требований по внедрению цифровых систем.

Кроме того, фермеры испытывают проблемы с реализацией произведенной продукции, со своевременным получением качественной консультационной поддержки.

Как результат данных процессов, количество КФХ, как и других субъектов малого предпринимательства на селе продолжит снижаться, что приведет к ускоренным темпам опустынивания сельских территорий. Однако, при решении вышеуказанных проблем, имеющийся значительный потенциал данной категории хозяйствования будет реализован. Это позволит сохранить занятость сельских жителей, уменьшить отток сельского населения в города, обеспечить социальный контроль территории, снизить уровень монополизма крупных участников аграрного рынка.

Принимая во внимание предложения делегатов, XXXV съезд АККОР обращается к руководству страны с просьбой о решении базовых проблем фермерства в России:

1. Обнулить экспортные пошлины на зерновые культуры.
2. Стабилизировать цены на дизельное топливо для аграриев, отменить акцизы и обеспечить необходимый объем топлива в период сезонно-полевых работ, субсидировать издержки.
3. Приравнять тарифы на электроэнергию для малых форм хозяйствования к тарифам для промышленных предприятий.
4. Закрепить долю средств государственной поддержки в различных направлениях субсидирования на малые формы хозяйствования по аналогии с льготным кредитованием.

5. Облегчить для малых форм хозяйствования работу в цифровых системах за счет упрощения алгоритмов, а также оказания государственных безвозмездных услуг по обслуживанию цифровых систем.
6. Поддержать предложение по созданию на базе АККОР федерального центра компетенций (информационно-консультационного центра) для развития крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и других малых форм хозяйствования.
7. Разработать и принять федеральную программу по развитию мясного и молочного животноводства на базе семейных ферм с использованием имеющегося потенциала малых форм хозяйствования.

**Приложение: Предложения XXXV Съезда АККОР по созданию условий для развития фермерского сектора в России.**

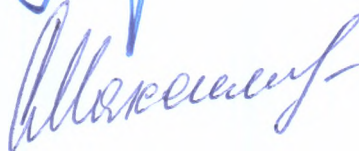
По поручению делегатов XXXV Съезда

**Президент АККОР**



**В.Н.ПЛОТНИКОВ**

**Председатель Совета АККОР**



**С.В.МАКСИМОВА**



**Предложения по созданию условий для количественного роста крестьянских (фермерских) хозяйств**

**I. Рекомендовать Правительству РФ**

1. Отменить экспортные пошлины на зерновые культуры.
2. В условиях диспаритета цен ввести частичный государственный контроль над ценообразованием на материально–технические ресурсы для сельского хозяйства, задействовав ФАС России и другие инструменты государственного регулирования.
3. В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» определить гарантированный уровень закупочных цен, обеспечивающий возмещение затрат и получение товаропроизводителем дохода, достаточного для расширенного воспроизводства.
4. Установить тарифы на электроэнергию для малых форм хозяйствования как для промышленных предприятий. Отменить авансовые платежи за электроэнергию.
5. Сократить сроки подключения к электрическим сетям для малых форм хозяйствования и обеспечить подключение в приоритетном и срочном порядке. Ввести специальную ставку на осуществление техприсоединения производственных объектов малых форм хозяйствования к электросетям.
6. Разработать отдельный механизм упрощенного подключения КФХ к газовым сетям.
7. Осуществить тарифообразование на услуги по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям для нужд орошения и рыборазведения с учетом уровня инфляции.
8. Отменить акцизный сбор на дизельное топливо для аграриев. Обеспечить в период сезонно-полевых работ крестьянские (фермерские) хозяйства и другие субъекты малого предпринимательства топливом в необходимом объеме.
9. Рассмотреть возможность квотирования объемов топлива для сельскохозяйственных товаропроизводителей по льготной цене (с минимальной наценкой от цены закупа на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже). Отгрузку льготного топлива производить через региональных операторов, определяемых на конкурсной основе.

10. Проработать вопрос строительства съездов с федеральных и региональных трасс к расположению крестьянских (фермерских) хозяйств.
11. Проработать вопрос стимулирования развития системы машинно-технологических станций, предоставляющих услуги по проведению сельскохозяйственных работ, в том числе на кооперативной основе.
12. В связи с введением электронного бюджета и документооборота при предоставлении субсидий, обеспечить развитие интернета во всех населенных пунктах, а в местах его отсутствия допустить подачу сельхозтоваропроизводителями документов на субсидии на бумажных носителях.
13. Освободить КФХ от маркировки молочной продукции с учетом их интегрированности в систему «Меркурий».
14. Увеличить порог по выручке для сельхозтоваропроизводителей, которые работают на ЕСХН, до 120 млн. рублей.
15. Увеличить предельный размер микрозаймов, выдаваемых предпринимателям в области сельского хозяйства по линии фондов поддержки малого предпринимательства с 5 до 7 млн. рублей.
16. Нормативно закрепить увеличение максимальной суммы договоров на поставку продукции, которые могут быть заключены без торгов для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов при поставке продукции в государственные социальные учреждения.
17. Разрешить проезд широкозахватной и негабаритной сельхозтехники в рамках одного субъекта РФ вне ограничений по районам, по аналогии с военной техникой (исключена из перечня) по единоразово утвержденным маршрутам.
18. Сократить требования пожарной безопасности для семейных ферм, ограничить их обязанностью по строительству пожарного водоема и установкой передвижной пожарной мотопомпы, соответствующей мощности.
19. Внести изменения в Постановление Правительство РФ от 17.03.2010 №156 о правилах бронирования лиц пребывающих в запасе, где предусмотреть равные условия для занятых в сельскохозяйственном производстве лиц в предприятиях с правами юридического лица, равно как и со статусом физического лица, включая КФХ.
20. Не допустить повышение утилизационного сбора на сельскохозяйственную технику иностранного производства. В целях принятия оптимального решения по данному вопросу, провести общественное обсуждение инициативы повышения утилизационного сбора с участием представителей Минпромторга, Минсельхоза, сельхозпроизводителей, отраслевых союзов, производителей и дилеров сельскохозяйственной техники, а также экспертов отрасли.

- 21.Рекомендовать региональным департаментам АПК предусмотреть при проведении интервенционных торгов приоритетность закупок у малых форм хозяйствования, ведущих деятельность на территории региона, где проводятся торги.
- 22.Рекомендовать государственным социальным учреждениям субъектов РФ закупать продукцию местных производителей, относящихся к малым формам хозяйствования в рамках малых договоров без торгов. Увеличить объемы поставляемой продукции данным способом от субъектов микро АПК.
- 23.Рассмотреть вопрос создания на базе АККОР федерального центра компетенций (информационно-консультационного центра) для развития крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и других малых форм хозяйствования.
- 24.Разработать положение по ипотеке на жилье в сельской местности, по которому для семьи после рождения второго ребенка списывается 50% кредита, после рождения 3 ребенка, ипотека погашается полностью.
- 25.Субсидирование фермерам строительства жилья для работников сельского хозяйства и социальной сферы в размере 50% от стоимости строительства после возведения строения.
- 26.Увеличить квоты при приеме студентов по целевому набору в ВУЗы, колледжи по сельскохозяйственным специальностям. Предоставлять детям членов и сотрудников крестьянских (фермерских) хозяйств преимущественное право (вне конкурса) при поступлении, при условии возвращения их в хозяйство.
- 27.Рассмотреть возможность субсидирования стоимости образования тем студентам из сельской местности, которые имеют целевой контракт на работу с фермерским хозяйством.
- 28.Разработать программу поддержки кадрового потенциала в отрасли сельского хозяйства по аналогии со здравоохранением - «Земский доктор», путем предоставления подъемных выплат специалистам сельскохозяйственного направления.

## **II. Рекомендовать Минсельхозу России**

1. Проработать меры по увеличению сектора семейных фермерских хозяйств в целях реализации стратегических задач по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий;
2. Разработать и принять федеральную программу по развитию мясного и молочного животноводства на базе семейных ферм с использованием имеющегося потенциала малых форм хозяйствования;



3. Рассмотреть возможность реализации на федеральном уровне программы «Опорный фермер» по аналогии с региональной программой Краснодарского края.
4. Выработать эффективный механизм ценообразования на зерновые культуры, позволяющий сельхозтоваропроизводителям сохранять расширенное воспроизводство и осуществлять инвестиции в сельскохозяйственное производство.
5. Закрепить защищенную квоту во всех направлениях государственной поддержки для КФХ и микро АПК по аналогии с льготным кредитованием в соответствии с долей КФХ и микро АПК в объемах производимой продукции в разрезе отраслевых направлений и в соответствии со стратегическими задачами.
6. Снизить объем документов при оформлении субсидий фермерскими хозяйствами. Отменить привязку субсидий на гектар посевных площадей к использованию минеральных удобрений. Отменить страхование посевов для получения субсидий на элитные семена.
7. При предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета, субъектам РФ учитывать сроки уборки и климатические условия всех регионов.
8. Отменить требование к фермерам по возврату субсидий при недостижении установленных показателей. В современных условиях, при существующем диспаритете цен, в целях выживания фермерские хозяйства вынуждены на ходу менять севооборот. Это приводит к нарушению обязательств, зафиксированных в качестве условий получения различного вида субсидий (на гектар посевных площадей, на корма и т.д.). В результате хозяйства вынуждены возвращать субсидию, что приводит к ухудшению и так сложной финансовой ситуации.
9. Проработать вопрос об увеличении финансирования Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части развития малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве, поддержки проектов «Агростартап», развития семейных ферм и сельскохозяйственной потребительской кооперации;
10. В связи с трудностью в получении льготных кредитов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сохранить грант на развитие семейной животноводческой фермы в полном объеме (без субсидирования по факту осуществления затрат).
11. Предусмотреть в рамках капексов субсидирование молочных ферм с поголовьем от 100 голов и выше без обязательств нарастить поголовье до 1000 голов.
12. Предусмотреть из средств, предназначенных на капексы, субсидирование затрат на строительство и приобретение материалов для обустройства лагун и площадок для хранения навоза для КФХ и субъектов микро АПК.

13. Предусмотреть повышающий коэффициент в субсидиях на литр молока для КФХ и субъектов микро АПК (по причине более низких закупочных цен на молоко).
14. Внести изменение в Федеральную программу развития сельского хозяйства России в части включения подпрограммы развития чаеводства и субтропического растениеводства в Российской Федерации.
15. Упростить механизм регистрации и работы в цифровых системах малых форм хозяйствования (выделить отдельные алгоритмы). Предусмотреть бесплатные сервисы для фермеров, связанные с оказанием помощи при интеграции в новые программы и системы.
16. Увеличить срок применения в системе ФГИС «Сатурн» пестицидов и агрохимикатов до 6 месяцев с момента получения их хозяйством.
17. Вернуть в ФГИС «Зерно» функцию входа по логину и паролю, без обязательного входа через Госуслуги.
18. Сохранить представленность на российском рынке средств защиты растений, семенного материала, ветеринарных препаратов иностранного производства по тем направлениям, по которым на сегодняшний день нет импортных аналогов.
19. Отменить введенную сложную форму отчетности 6 АПК для крестьянских (фермерских) хозяйств, предусматривающую расчет себестоимости по каждой культуре. Данный отчет не исключает подачу отчетов в ЦСУ (форма «фермер1» и форма «фермер2»). С оформлением данного отчета административная нагрузка для фермеров значительно выросла.
20. Сохранить, закрепленное в Гражданском кодексе за фермерскими хозяйствами право, не платить роялти при использовании семян для внутрихозяйственных целей.
21. Разработать упрощенный механизм присвоения адреса объектам, расположенным на землях сельхозназначения крестьянских (фермерских) хозяйств, для целей постоянного их проживания, размещения объектов агротуризма и реализации собственной сельхозпродукции.
22. Разработать специальные механизмы и сервитуты, предоставляющие право фермерам на возведение жилых домов и хозяйственных строений на землях сельхозназначения либо определить размер участка, который может быть переведен под другое назначение и определить упрощенный механизм такого перевода земли.
23. В рамках государственной программы Комплексного развития сельских территорий предусмотреть возможность строительства дорог и установки указателей к действующим фермам.



24. Установить для Дальневосточных регионов приоритет перевозок минеральных удобрений и сырья для их производства в период подготовки и проведения сезонных полевых работ до третьего уровня очередности (с 1 января по 1 июля).
25. Наделить сельхозпроизводителей, осуществляющих свою деятельность в субтропических районах и черноморском побережье (в рамках исполнения нормативных документов об импортозамещении и продовольственной безопасности Российской Федерации) правами пользования на фактически занимаемые земельные участки, которые были предоставлены им ранее и используются по назначению в производстве чая и субтропических культур.

### **III. Рекомендовать Государственной Думе ФС РФ**

1. Внести поправки в ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части увеличения сроков временного хранения и применения пестицидов и агрохимикатов до 6 месяцев без лицензирования и специальных разрешений на площадках хранения для малых форм хозяйствования.
2. Упростить и закрепить в соответствующих нормативно-правовых актах процедуру использования земель сельхозназначения, расширив категории, на которых возможно размещение агротуробъектов и туристов.
3. При рассмотрении законопроекта № 492926-8 «О внесении изменения в 264 Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» предусмотреть, что агроагрегаторами могут быть только сельскохозяйственные потребительские кооперативы, непосредственно связанные с процессом производства и переработки сельскохозяйственной продукции своих членов. Агроагрегаторы, представленные сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, должны наделяться правом определения статуса продукции как «продукции, произведенной фермерскими хозяйствами». Именно агроагрегаторы, представленные кооперативами, могут получать соответствующую государственную поддержку.
4. Внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и иные нормативные документы, связанные с оборотом сельхозземель и земель поселений следующего содержания: "Организатор аукциона вправе ограничить круг участников аукциона и предоставить право на участие в аукционе лицам, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции на территории отдельного субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования".

### **IV. Рекомендовать Центральному банку РФ**

1. Снизить уровень резервирования по портфелю однородных ссуд для субъектов микро АПК.
2. Увеличить размер кредитов для портфельного резервирования для индивидуальных предпринимателей до 30-50 млн. рублей.

## **V. Рекомендовать АО «Россельхозбанк»**

1. Проработать вопрос предоставления малым формам хозяйствования инвестиционных кредитов на приобретение маточного товарного поголовья без дополнительного залога.
2. При рассмотрении заявок на льготные кредиты снизить уровень дисконта при оценке земельного участка в качестве залога.
3. Максимально упростить требования к заявкам на льготные кредиты до 10 млн. рублей.

## **VI. Рекомендовать Россельхознадзору**

1. Упростить требования для создания лагун и площадок для хранения навоза для КФХ и субъектов микро АПК.
2. Упростить систему получения сертификатов, карантинных разрешений, ветеринарных документов. Сократить сроки выдаваемых документов. Выдавать документы на определенную партию продукции.
3. Ускорить изъятие неиспользуемых сельхозземель и обеспечить их передачу крестьянским (фермерским хозяйствам) и другим субъектам микро АПК, интегрированным в сельскую местность.